



CIRCOLO CULTURALE

LA SCALETTA

MATERA 1959

25 maggio 2023

IV Commissione Regionale

Presidente: dr.ssa G. Sileo

Audizione Circolo «La Scaletta» di Matera
Elementi per un Piano Sanitario Regionale

RELATORE: ANGELO ANDRIULLI

Dati su *Performances sanitarie regionali*

Fonti: sito ufficiale Ministero della Salute

elaborazioni schede SDO da AGENAS

schede SDO inviate da ogni Assessorato Regionale
che le riceve da ogni Direttore Generale delle Aziende Sanitarie

Linee di indirizzo per un Piano Sanitario Regionale

1. *Ri-organizzazione dell'esistente*



PIANO AGENAS

Unica azienda

DEA II livello: Ospedale S. Carlo

CROB

DEA I livello: Ospedali MT,

4 Ospedali di comunità

12 Case di comunità

Tele-medicina

4 ospedali di comunità per persone che «non hanno necessità di essere ricoverate ma necessitano di un'assistenza che non potrebbero ricevere a domicilio», con 171 operatori, di cui 99 infermieri, 66 oss, 6 medici;
12 «Case di comunità» che si dovranno occupare della prima assistenza al paziente;
6 Centrali operative territoriali;
273 infermieri di famiglia e di comunità.

Linee di indirizzo per un Piano Sanitario Regionale

1. Ri-organizzazione dell'esistente

Proposte Agenas: *irrealizzabili* al momento
aggiuntive rispetto al nodo centrale delle deficienze sanitarie



Mobilità sanitaria passiva: ~ 25% nel 2021

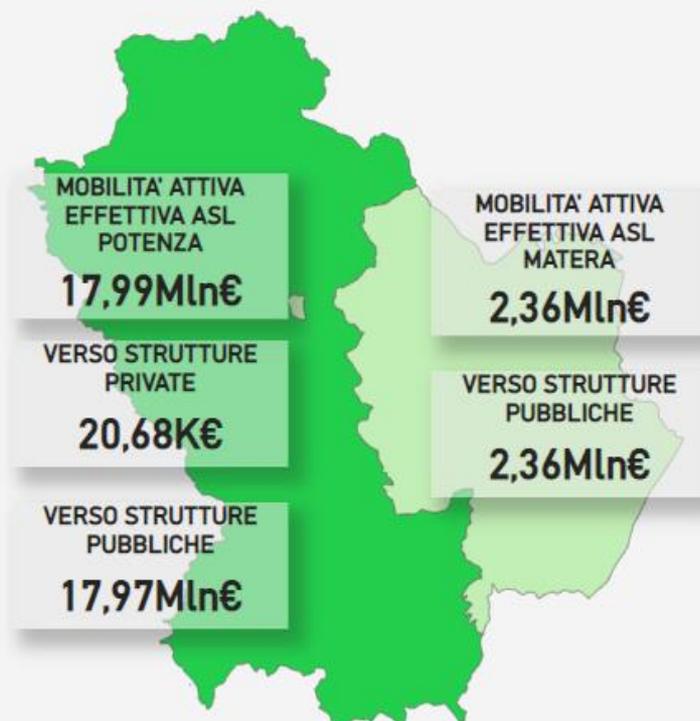


Tabella 56 – Mobilità sanitaria interregionale – Anni 2012-2021

Regioni/Province autonome	2012	2013	2014	2015	2016	2017 ⁽¹⁾	2018 ⁽²⁾	2019 ⁽³⁾	2020 ⁽⁴⁾	2021 ⁽⁵⁾	Totale 2012-2021	Var% 2021-2020
Piemonte **	6.612	-7.508	-26.186	-57.231	-29.265	-61.900	-88.535	-50.989	-13.487	-1.159	-329.649	-91,41
Lombardia	463.515	555.183	533.960	584.902	538.426	626.611	769.798	784.061	739.575	580.483	6.176.513	-21,51
Veneto	96.482	75.790	75.357	84.129	85.359	132.667	159.015	143.143	140.911	145.656	1.138.509	3,37
Liguria	-43.967	-56.743	-51.770	-39.793	-39.135	-34.736	-53.588	-71.241	-51.110	-46.295	-488.380	-9,42
Emilia-Romagna	363.763	336.690	327.978	325.015	333.102	355.336	358.741	307.522	324.019	315.028	3.347.195	-2,77
Toscana	133.609	132.294	151.214	148.442	135.028	154.187	146.111	139.342	139.281	57.429	1.336.937	-58,77
Umbria	2.786	9.411	3.295	11.177	9.806	25.678	20.021	-4.173	-10.376	-8.948	58.675	-13,76
Marche	-22.472	-33.677	-46.146	-26.746	-29.871	-62.279	-67.189	-42.979	-34.368	-26.797	-392.524	-22,03
Lazio *	-118.979	-199.100	-201.575	-256.001	-198.262	-268.062	-270.858	-239.408	-230.710	-212.620	-2.195.575	-7,84
Abruzzo *	-116.407	-69.559	-70.715	-76.874	-72.151	-73.878	-71.235	-79.964	-100.839	-92.267	-823.889	-8,50
Molise *	36.360	30.109	25.722	25.152	27.861	21.327	22.799	20.173	33.696	27.826	271.025	-17,42
Campania *	-299.132	-310.810	-270.403	-252.933	-281.676	-276.903	-294.966	-318.029	-350.754	-284.153	-2.939.758	-18,99
Puglia *	-171.737	-180.058	-187.265	-187.029	-184.464	-184.556	-181.921	-201.335	-206.438	-158.042	-1.842.846	-23,44
Basilicata	-19.140	-19.111	-38.796	-34.658	-31.519	-17.272	-37.719	-53.313	-48.363	-51.278	-351.169	6,03
Calabria *	-250.009	-251.654	-251.687	-274.688	-256.291	-293.528	-318.224	-281.046	-287.348	-240.101	-2.704.576	-16,44
RSO	61.283	11.257	-27.018	-27.137	6.948	42.691	92.250	51.764	43.690	4.761	260.489	-89,10
Valle d' Aosta	-12.816	-10.752	-9.647	-5.467	-9.314	-7.172	-4.399	-1.799	-4.693	-9.712	-75.768	106,95
Provincia autonoma Bolzano	3.597	10.629	18.217	8.338	7.846	2.310	-5.152	1.126	2.051	-3.614	45.350	-276,22
Provincia autonoma Trento	-15.992	-15.488	-16.830	-20.740	-18.115	-7.719	-6.450	-86	486	3.007	-97.928	518,86
Friuli-Venezia Giulia	30.467	30.076	33.444	30.066	28.807	168	4.953	6.055	-6.826	-8.762	148.448	28,36
Sicilia *	-203.844	-188.774	-161.682	-162.251	-179.279	-197.963	-234.958	-236.882	-228.693	-202.611	-1.996.936	-11,40
Sardegna	-64.796	-68.787	-70.564	-66.487	-66.281	-72.794	-82.271	-77.178	-90.426	-83.046	-742.630	-8,16
RSS	-263.383	-243.097	-207.061	-216.540	-236.336	-283.169	-328.276	-308.763	-328.101	-304.738	-2.719.464	-7,12
Mobilità interregionale	-202.100	-231.840	-234.079	-243.677	-229.388	-240.478	-236.026	-256.999	-284.411	-299.977	-2.458.974	5,47
Ospedale Bambin Gesù	165.859	192.720	194.527	206.355	192.322	191.849	192.318	217.284	241.414	260.714	2.055.362	7,99
Asmom	36.241	39.120	39.552	37.322	37.066	48.628	43.708	39.715	42.997	39.263	403.612	-8,68

Fonte: delibera CIPE/CIPSS sul FSN anni 2012-2021; importi in migliaia di euro

Per la Corte dei Conti la causa è la maggiore qualità e quantità dei servizi sanitari regionali

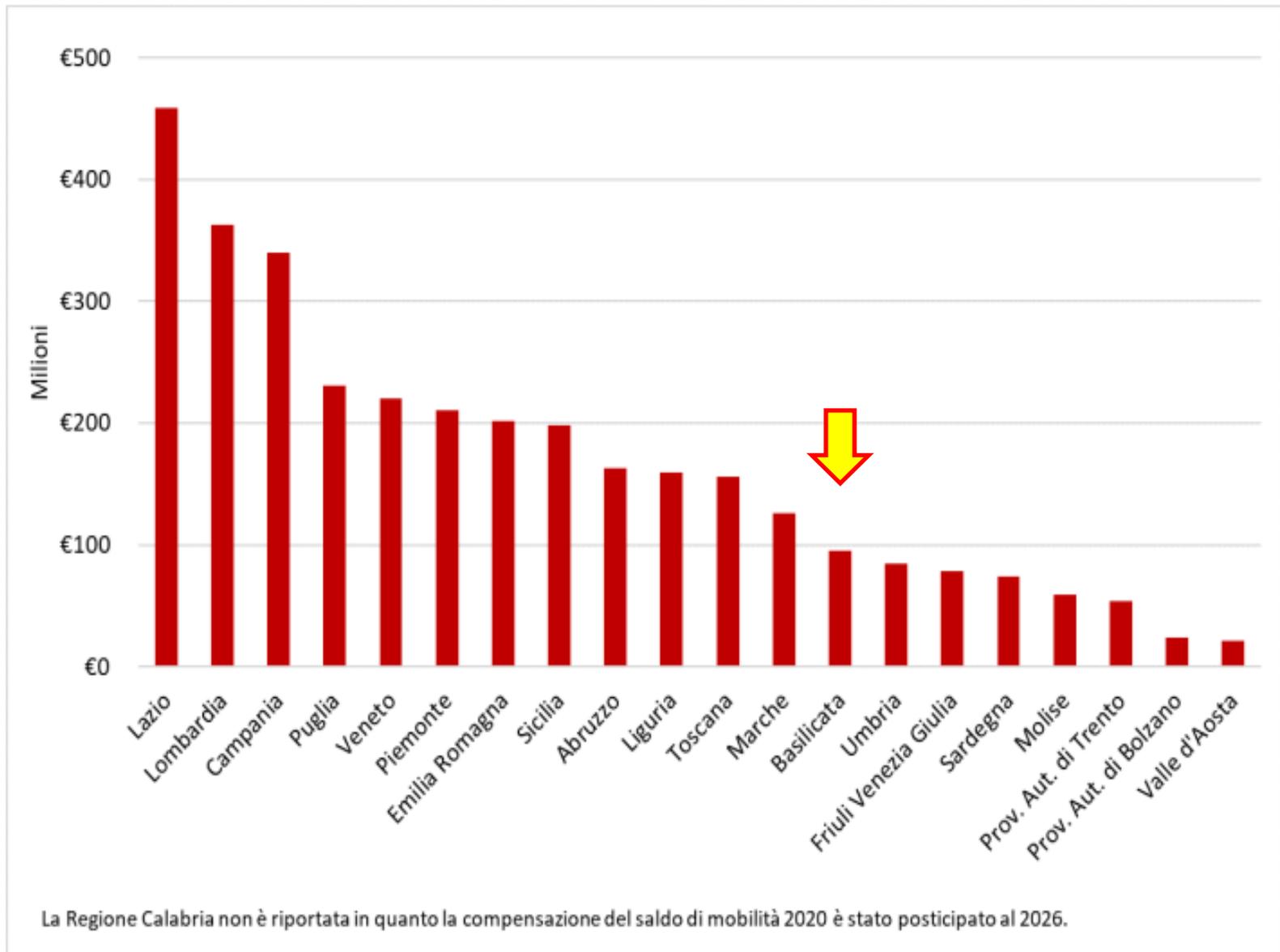
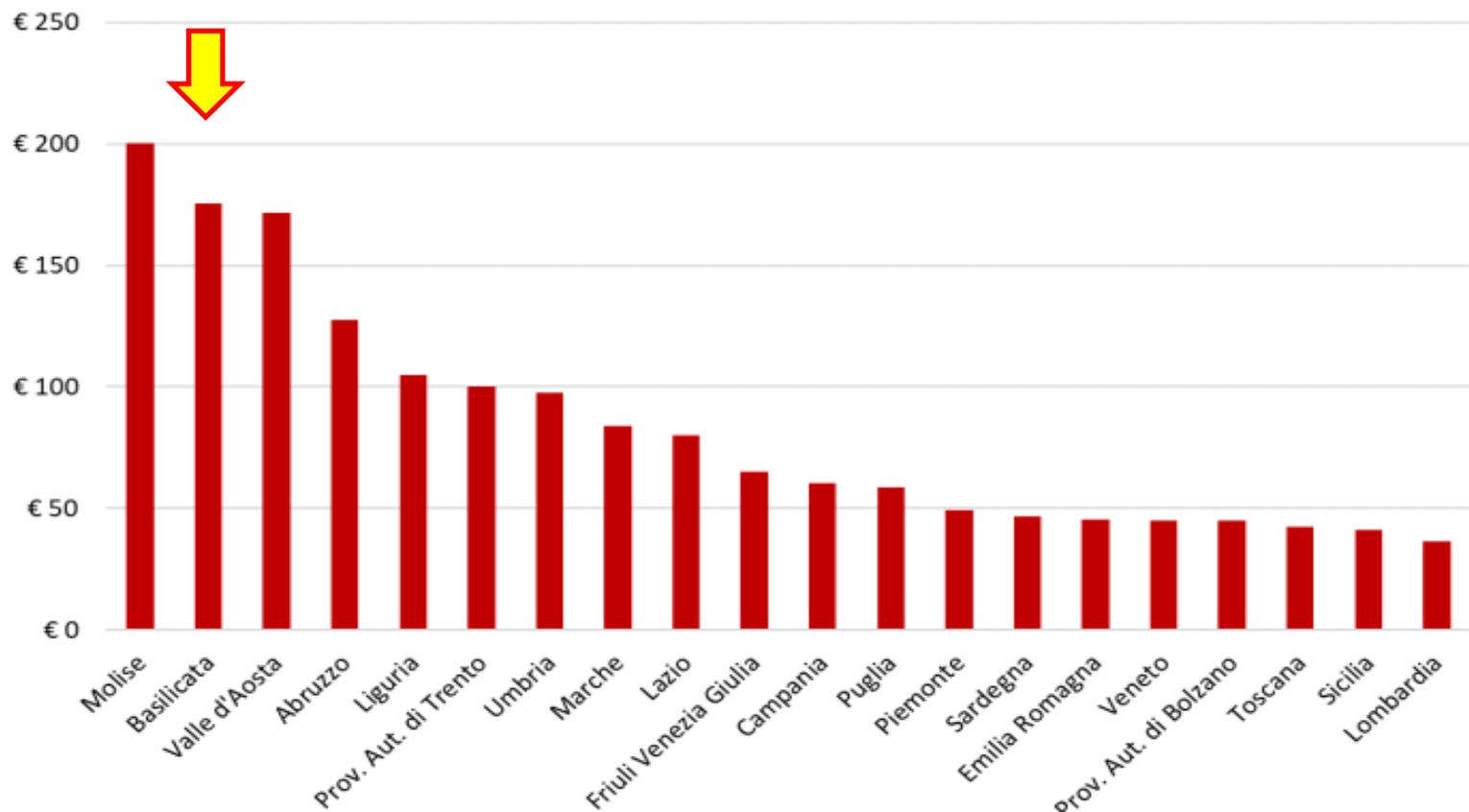


Figura 4.3. Debiti per mobilità sanitaria passiva: anno 2020 (dati in milioni di €)



La Regione Calabria non è riportata in quanto la compensazione del saldo di mobilità 2020 è stato posticipato al 2026.
 L'Ospedale Pediatrico Bambino Gesù e l'ACISMOM non sono riportati in quanto l'analisi è riferita a Regioni e Province Autonome.

Figura 4.8. Mobilità regionale passiva 2020: spesa pro-capite per cittadino residente

Mobilità inter-regionale sanitaria in Basilicata : anno 2019

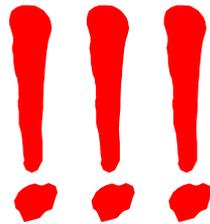
Mobilità passiva totale: 13.698 pts

Verso:	Puglia	5.582	}	54.3%
	Campania	1.854		
	Lazio	1.524		
	Lombardia	1.517		
	Emilia Romagna	1.221		
	Toscana	632		
	Veneto	318		

L.R. no.2 del 2017

Accorpamento all'Aor "San Carlo" dei presidi
ospedalieri sedi di Pronto Soccorso:

Melfi, Villa d'Agri e Lagonegro



Attrazione in strutture ospedaliere regionali

ASL POTENZA

STRUTTURA	RICAVI	VOLUMI
Ospedale San Carlo di Potenza	7.193.308,00 €	1782
C.R.O.B. - I.R.C.C.S.	6.136.364,00 €	1629
Osp S.Francesco di Paola di Pescopagano	1.630.936,05 €	335
Ospedale S.Giovanni di Lagonegro	1.501.449,00 €	622
Ospedale Civile Villa D'Agri	653.719,00 €	157
Ospedale S.Giovanni di Dio - Melfi	430.772,00 €	172
Fondazione Don Carlo Gnocchi - Onlus	268.129,40 €	34
LUNGODEGENZA RIABILITATIVA LAURIA	111.209,30 €	19
LUNGODEGENZA E RIABILITAZIONE VENOSA	38.038,00 €	12
UNIVERSO SALUTE SRL POTENZA	20.679,58 €	5
LUNGODEGENZA RIABILITATIVA CHIAROMONTE	8.932,00 €	4
Totale	17.993.536,33 €	4771

ASL MATERA

STRUTTURA	RICAVI	VOLUMI
PRESIDIO OSPEDALIERO - MATERA	1.625.052,00 €	585
PSA POLICORO	528.026,00 €	255
PRESIDIO OSPEDALIERO - TRICARICO	208.760,01 €	25
Totale	2.361.838,01 €	865

Attrazione in strutture ospedaliere regionali

ASL POTENZA

STRUTTURA	RICAVI	VOLUMI
Ospedale San Carlo di Potenza	7.193.308,00 €	1782
C.R.O.B. - I.R.C.C.S.	6.136.364,00 €	1629
Osp S.Francesco di Paola di Pescopagano	1.630.936,05 €	335
Ospedale S.Giovanni di Lagonegro	1.501.449,00 €	622
Ospedale Civile Villa D'Agri	653.719,00 €	157
Ospedale S.Giovanni di Dio - Melfi	430.772,00 €	172
Fondazione Don Carlo Gnocchi - Onlus	268.129,40 €	34
LUNGODEGENZA RIABILITATIVA LAURIA	111.209,30 €	19
LUNGODEGENZA E RIABILITAZIONE VENOSA	38.038,00 €	12
UNIVERSO SALUTE SRL POTENZA	20.679,58 €	5
LUNGODEGENZA RIABILITATIVA CHIAROMONTE	8.932,00 €	4
Totale	17.993.536,33 €	4771

ASL MATERA

STRUTTURA	RICAVI	VOLUMI
PRESIDIO OSPEDALIERO - MATERA	1.625.052,00 €	585
PSA POLICORO	528.026,00 €	255
PRESIDIO OSPEDALIERO - TRICARICO	208.760,01 €	25
Totale	2.361.838,01 €	865

PROPOSTA

Potenziare le strutture maggiormente attrattive:

CROB, Lagonegro, Melfi e Villa D'Agri
MT e Policoro

Linee di indirizzo per un Piano Sanitario Regionale

1. *Ri-organizzazione* dell'esistente



2. *Ri-qualificare* l'esistente

2. Ri-qualificare l'esistente

- Come si misura la **qualità** delle performances sanitarie ?



Valutazione qualitativa performance in sanità:

Piano Nazionale Esiti (PNE 2022)

Componente Comitato Nazionale per la Basilicata: Giovanni Iside

PNE = utilizzo di indicatori di performance per misurare la qualità dell'assistenza e favorire il confronto in un'ottica di miglioramento

Essi permettono di fornire una valutazione sintetica della singola struttura negli ambiti nosologici considerati.

Gli indicatori mostrano quali risultati si possono raggiungere e quali sono invece le difficoltà del sistema, attraverso la valutazione comparativa tra le strutture e tra le aree territoriali.

L'utilizzo dei dati rappresentano uno **strumento di governo** del sistema :

- *per la valutazione dei Direttori Generali*
- per orientare i professionisti sanitari
- **per migliorare la qualità delle cure, intervenendo su criticità assistenziali**

Indicatori di *performances* della sanità

ospedaliera: 8 parametri

territoriale: 3 parametri

Le performances in Basilicata risultano inferiori alla media nazionale per 7 degli 11 parametri considerati

STEMI: proporzione di trattati con PTCA entro 90' dall'accesso in struttura di ricovero. Analisi per Regione/P.A. Italia 2021

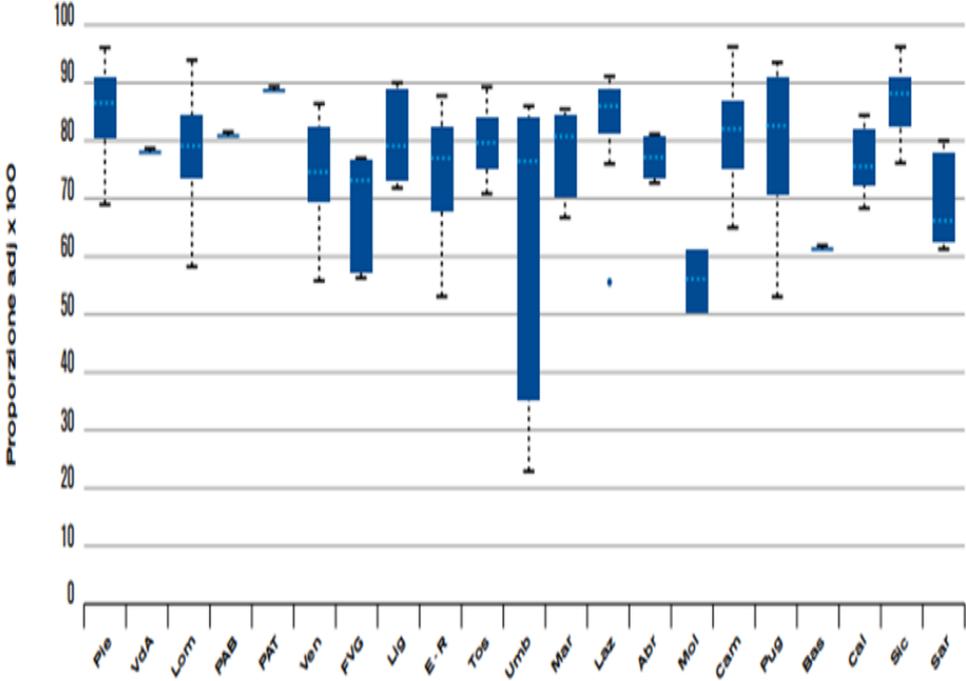
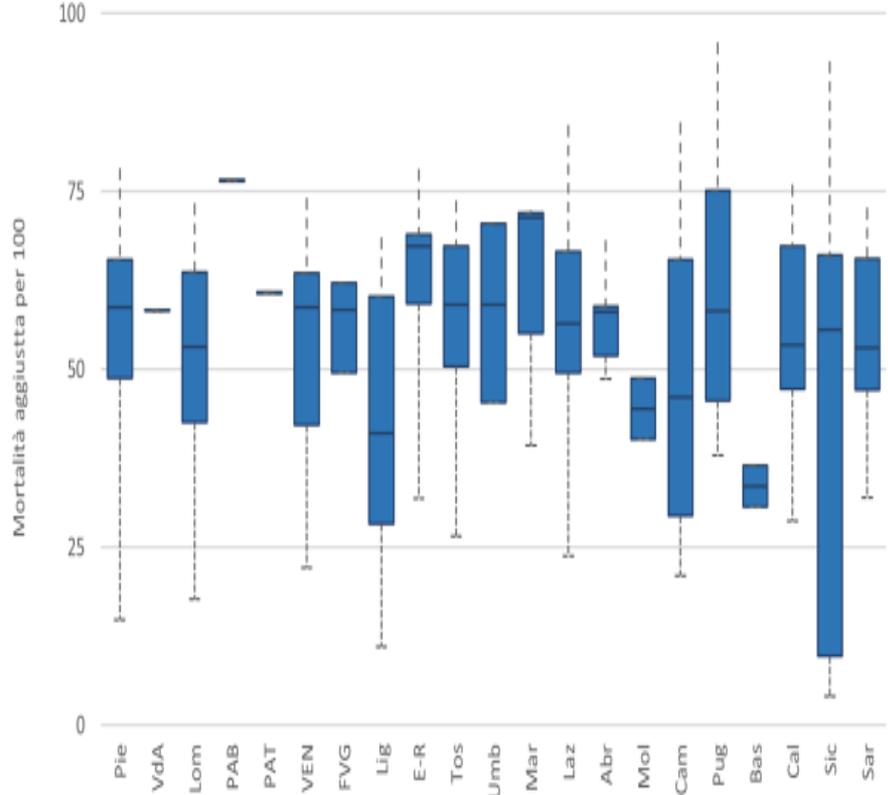


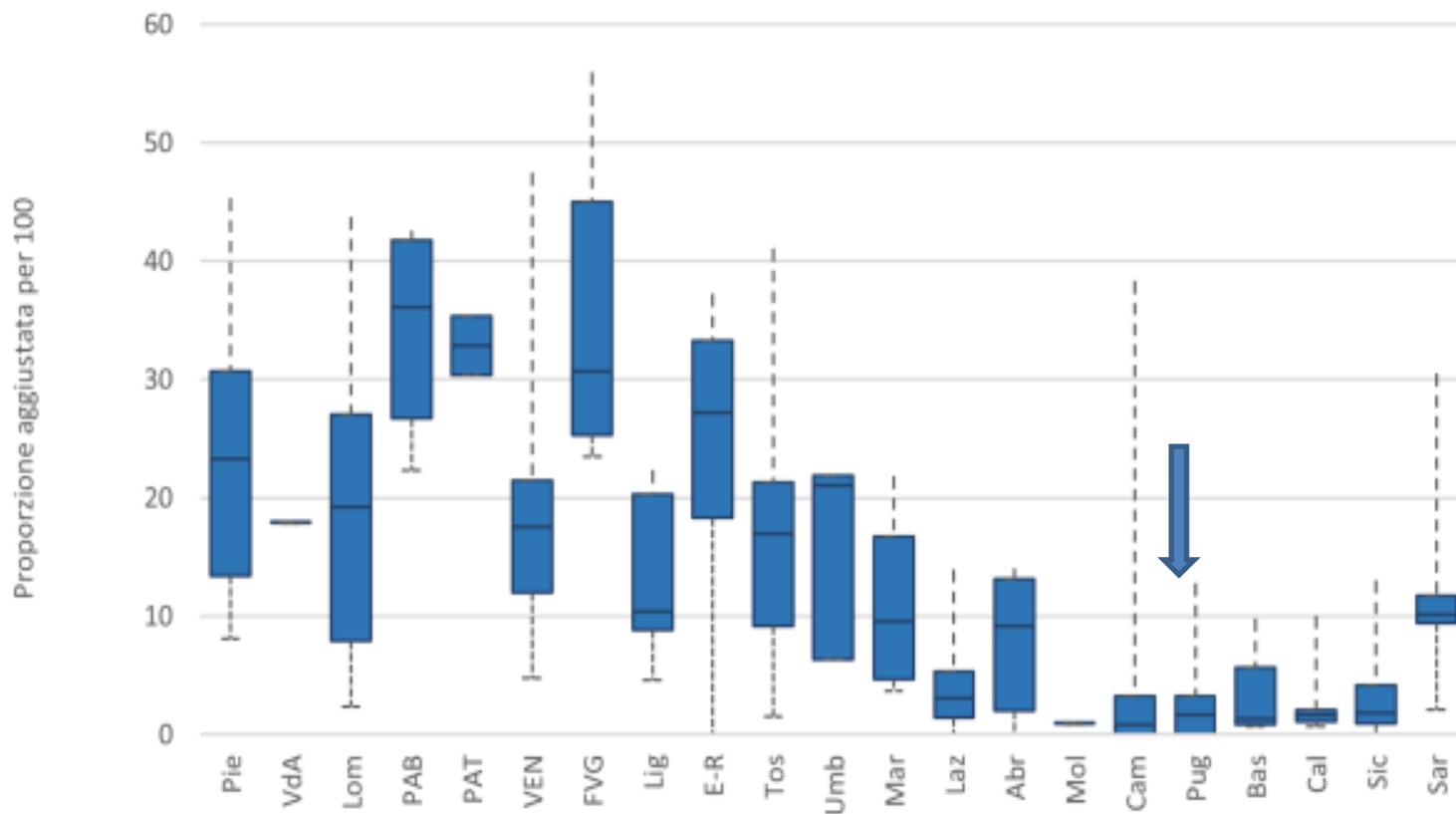
Figura 5 - IMA-STEMI: proporzione di PTCA entro 2 giorni, per Regione/P.A. Italia 2019.

Deficit organizzativo

PTCA = percutaneous transluminal coronary angioplasty

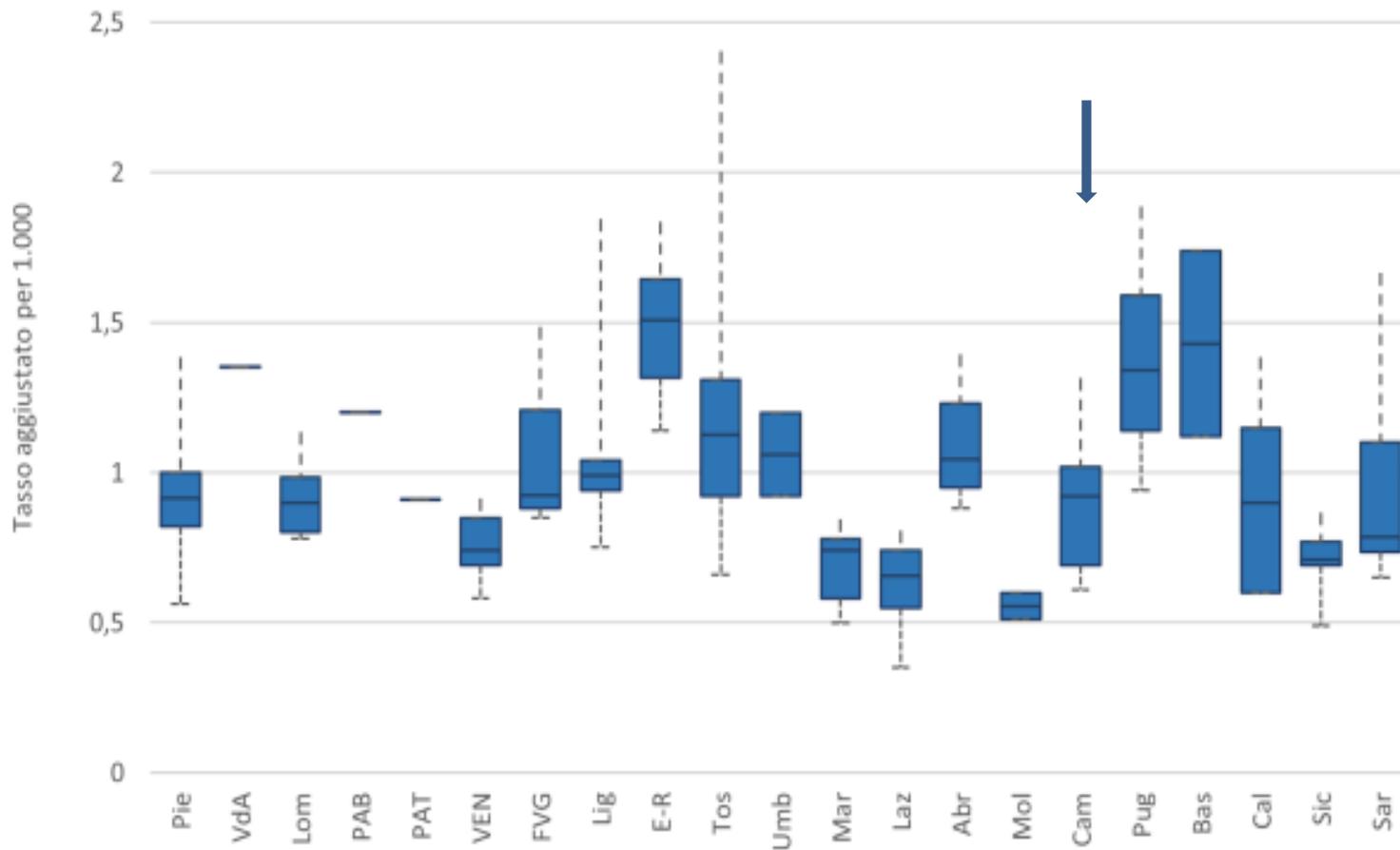
Deficit nell'aggiornamento professionale

Proporzione di parti vaginali in donne con progresso TC, per Regione/P.A. Italia, 2021



Deficit nelle cure primarie: ospedalizzazioni evitabili

Broncopneumopatia cronica ostruttiva: tassi di ospedalizzazione per area geografica. Italia, 2021



Linee di indirizzo per un Piano Sanitario Regionale

1. *Ri-organizzazione* dell'esistente

2. *Ri-qualificare* l'esistente : ri-qualificare le professionalità

Proposte: 1. Clinicizzare alcuni reparti ospedalieri

(Ok alla Facoltà Medicina?)

2. Favorire e sostenere i costi per stages specialistici presso centri di eccellenza, nazionali ed internazionali

3. Frequenza obbligatoria dei reparti ospedalieri per i MMG

Linee di indirizzo per un Piano Sanitario Regionale

1. *Ri-organizzazione* dell'esistente



2. *Ri-qualificare* l'esistente



3. Governance dei processi:

- clinica

- amministrativa

Linee di indirizzo per un Piano Sanitario Regionale

1. *Ri-organizzazione* dell'esistente

2. *Ri-qualificare* l'esistente

3. Governance dei processi:

- clinica

- amministrativa



Ripristino della catena di comando



Controllo di gestione

Organizzazione

Verticistica

Primario

Aiuti/assistenti

Caposala

Infermieri e OS

Egualitaria

DIRIGENTE II Livello



**Dirigente I Livello
di UOS, ma non UOD**

**Coordinatore
Infermieristico**

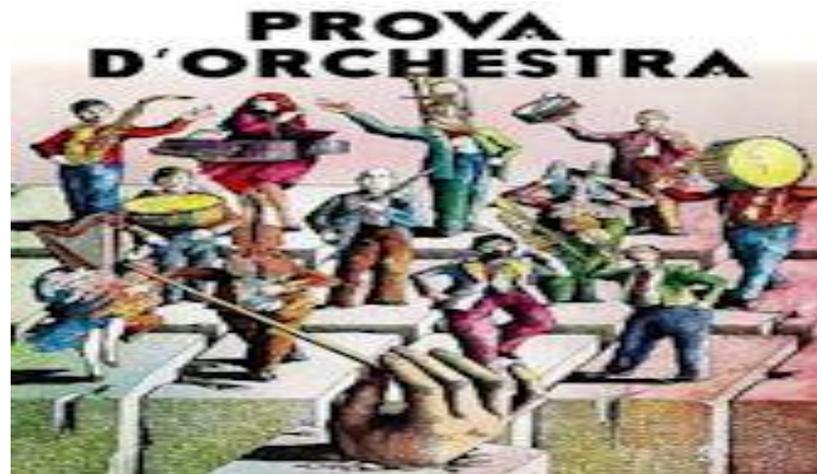


Infermieri

**Coordinatore
Tecnico**



Tecnici

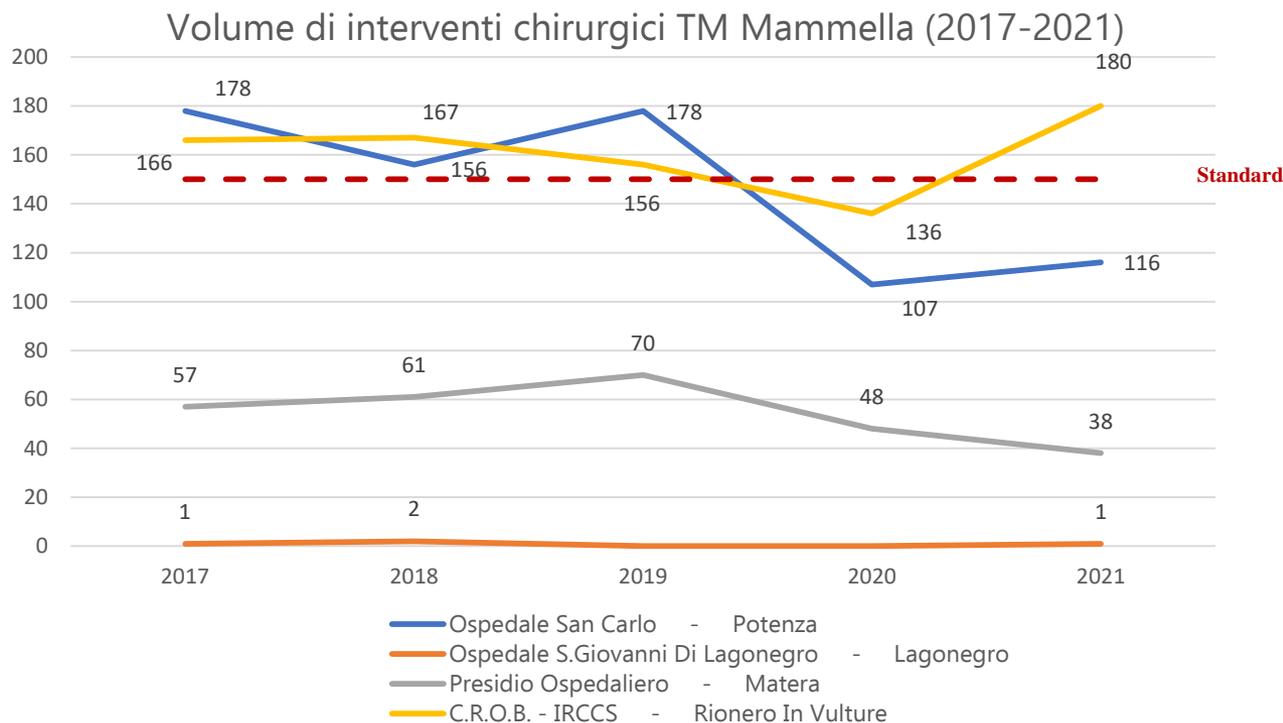


GOVERNANCE



Confronto volumi con soglia minima (DM 70/2015)

TM della mammella - Soglia minima: 150 primi interventi annui su casi incidenti per struttura complessa
(tolleranza del 10% - 135 primi interventi/annui).



	2017	2018	2019	2020	2021
Ospedale San Carlo - Potenza	178	156	178	107	116
Ospedale S. Giovanni Di Lagonegro - Lagonegro	1	2	0	0	1
Presidio Ospedaliero - Matera	57	61	70	48	38
C.R.O.B. - IRCCS - Rionero In Vulture	166	167	156	136	180
Regione	402	386	404	291	335

Fonte: Programma Nazionale Esiti - Edizione 2022 (dati 2017-2021)

INDICE DI ATTRAZIONE SANITARIA

rapporto tra *immigrazione ed emigrazione*

= 1



perfetto, ottimale equilibrio

> 1



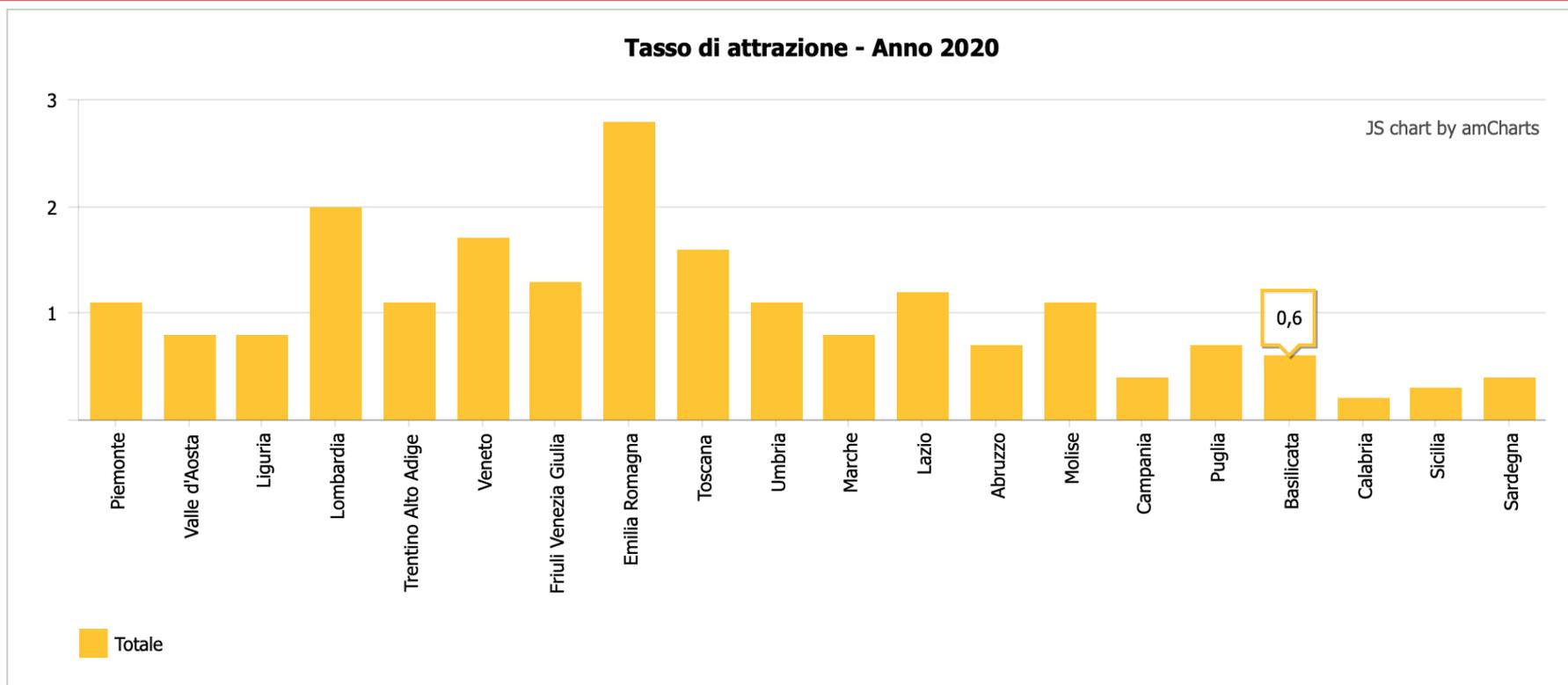
flussi in entrata > di quelli in uscita
vantaggio economico

< 1



flussi in entrata < di quelli in uscita
perdita economica

Indice di attrazione sanitaria per Regione: anno 2020

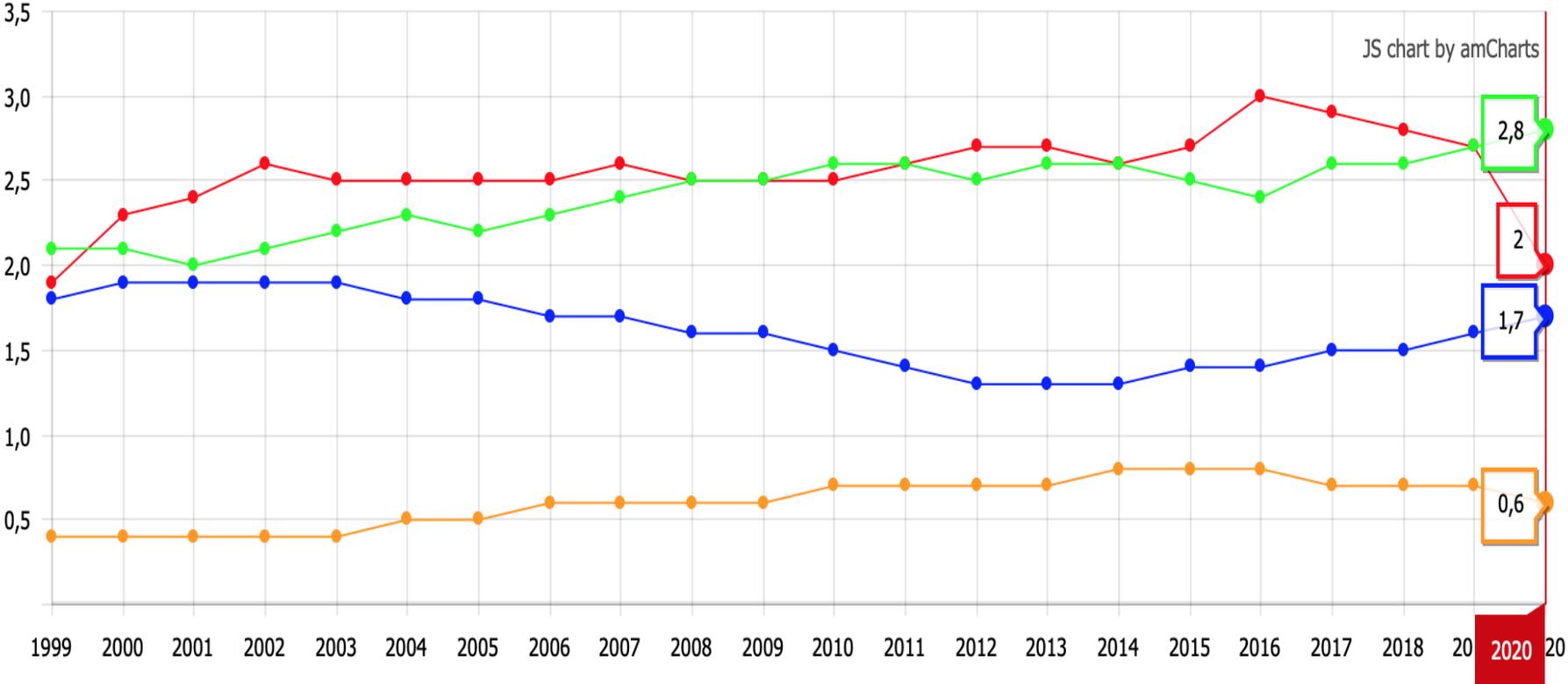


Contesti di eccellenza nella cura della salute e della persona, e luoghi dove di fatto viene negato il diritto a un servizio universale di qualità

Tasso di attrazione - Dal 1999 al 2020

.ICAZIONI

JS chart by amCharts



Lombardia

2

Veneto

1,7

Emilia Romagna

2,8

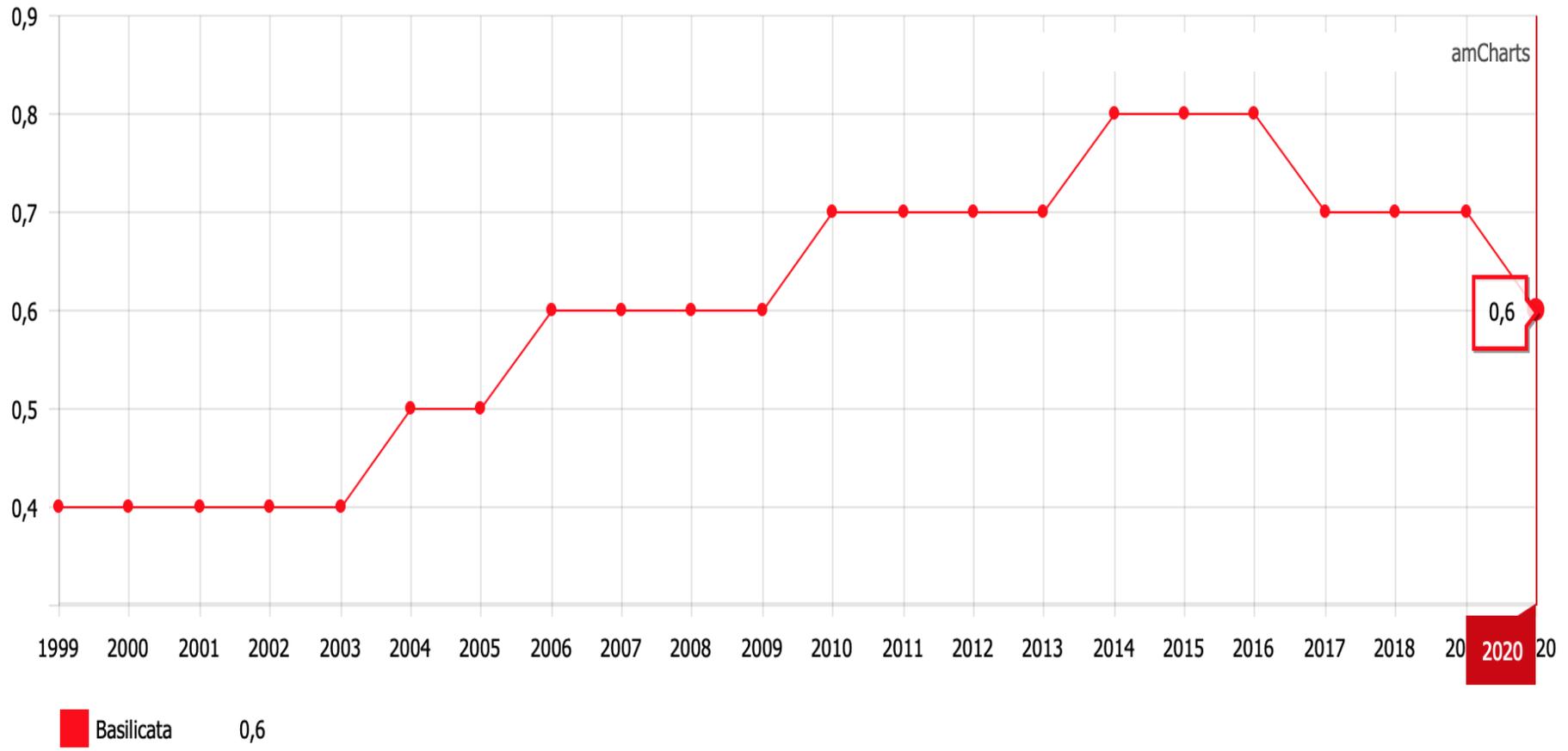
Basilicata

0,6

Attrazione sanitaria in Basilicata : ***variazioni temporali dal 1999 al 2020***

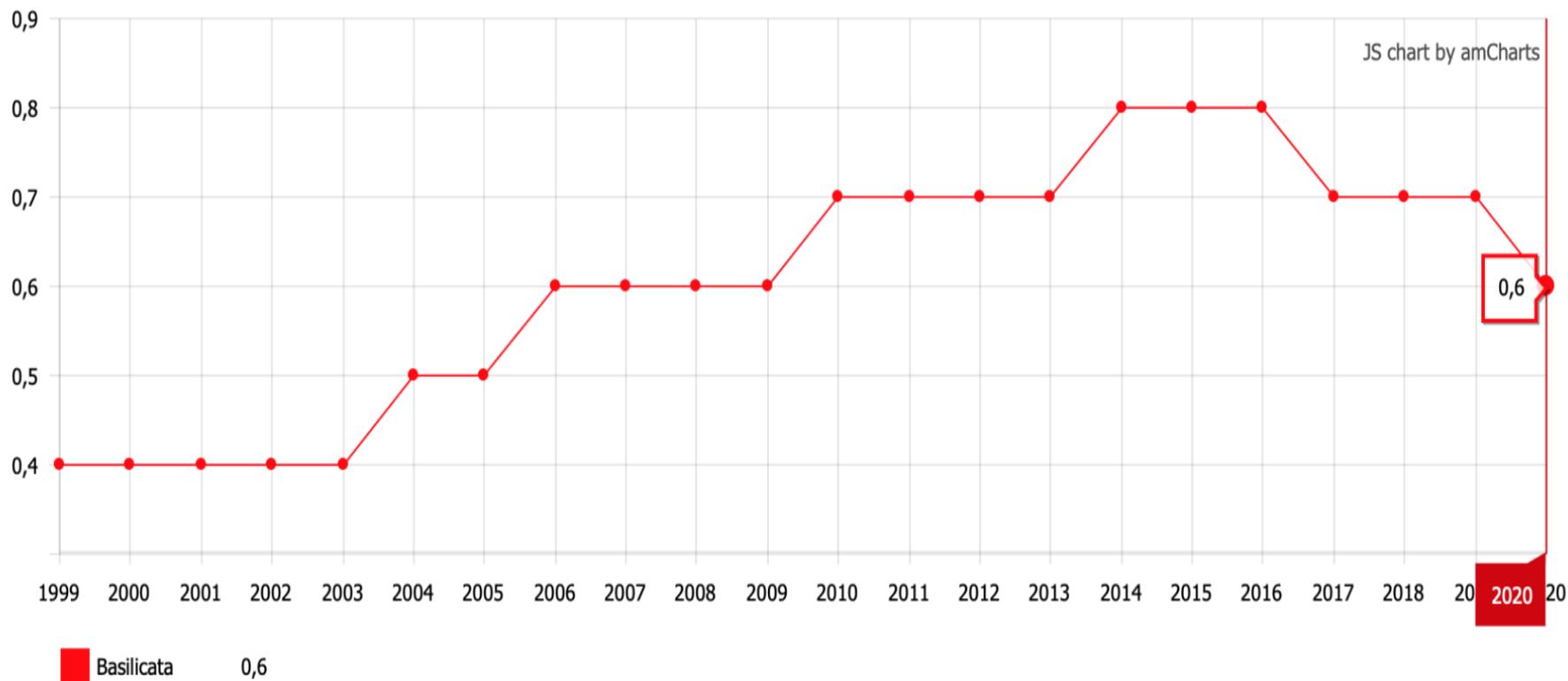
Tasso di attrazione - Dal 1999 al 2020

HOME SISREG I DOMINI PUBBLICAZIONI



Attrazione sanitaria in Basilicata : ***variazioni temporali dal 1999 al 2020***

Tasso di attrazione - Dal 1999 al 2020



Presidenti Regione



Assessori Sanità



Cause supposte

- A. Carenza personale socio-sanitario
- B. Definanziamento FSN
- C. ALTRO ???

Il personale in servizio negli enti del SSR Basilicata nel 2020

REGIONE	MEDICI		INFERMIERI	
	Totale cessati*	Totale assunti ^o	Totale cessati*	Totale assunti ^o
Basilicata	233	145	322	122

-88

- 200

Elaborazione Agenas
Fonte: Ministero della Salute

Primi 10 DRG per mobilità in uscita (fuga) – anno 2021

DRG	COSTI ▼	VOLUMI
Sostituzione di articolazioni maggiori o reimpianto degli arti inferiori	7.269.549,00 €	822
Artrodesi vertebrale eccetto cervicale senza CC	2.611.336,00 €	211
Interventi sulle valvole cardiache e altri interventi maggiori cardiotoracici con cateterismo cardiaco	2.276.385,00 €	92
Altre diagnosi del sistema muscolo-scheletrico e del tessuto connettivo	1.347.082,66 €	319
Interventi su spalla, gomito o avambraccio eccetto interventi maggiori su articolazioni senza CC	1.120.138,00 €	274
Interventi su utero e annessi non per neoplasie maligne senza CC	1.110.409,00 €	471
Interventi maggiori su intestino crasso e tenue senza CC	1.097.481,00 €	154
Trapianto di fegato e/o trapianto di intestino	939.720,00 €	15
Malattie e traumatismi del midollo spinale	830.041,68 €	91
Revisione di sostituzione dell'anca o del ginocchio	769.488,00 €	69

PROPOSTE

- A. Iscrizioni, in sovrannumero, a corsi specialistici laureati in Medicina residenti in Basilicata dopo specifiche convenzioni con le Università

Onere finanziario a carico della Regione

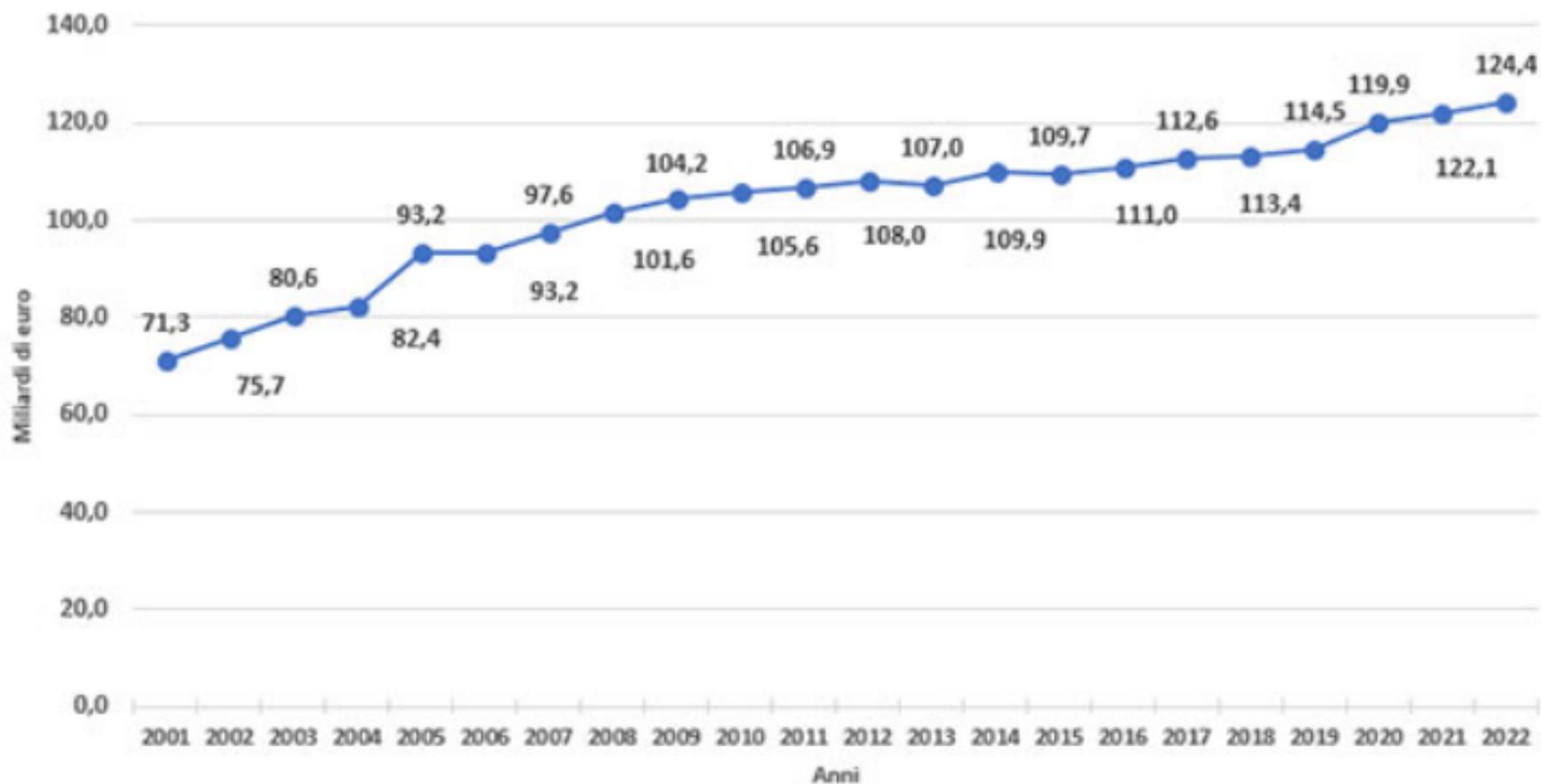
Impegno dei laureati a lavorare per almeno 5 anni in Regione, dopo essersi specializzati, pena restituzione degli oneri finanziari sostenuti

- B. Favorire il rientro in Regione di giovani italiani laureatisi in altre Nazioni (Albania, Romania,)

Cause supposte

- A. Carezza personale socio-sanitario
- B. Definanziamento FSN
- C. ALTRO ???

Grafico 1 - Finanziamento corrente a carico dello Stato, 2001-2022. Valori in miliardi di euro

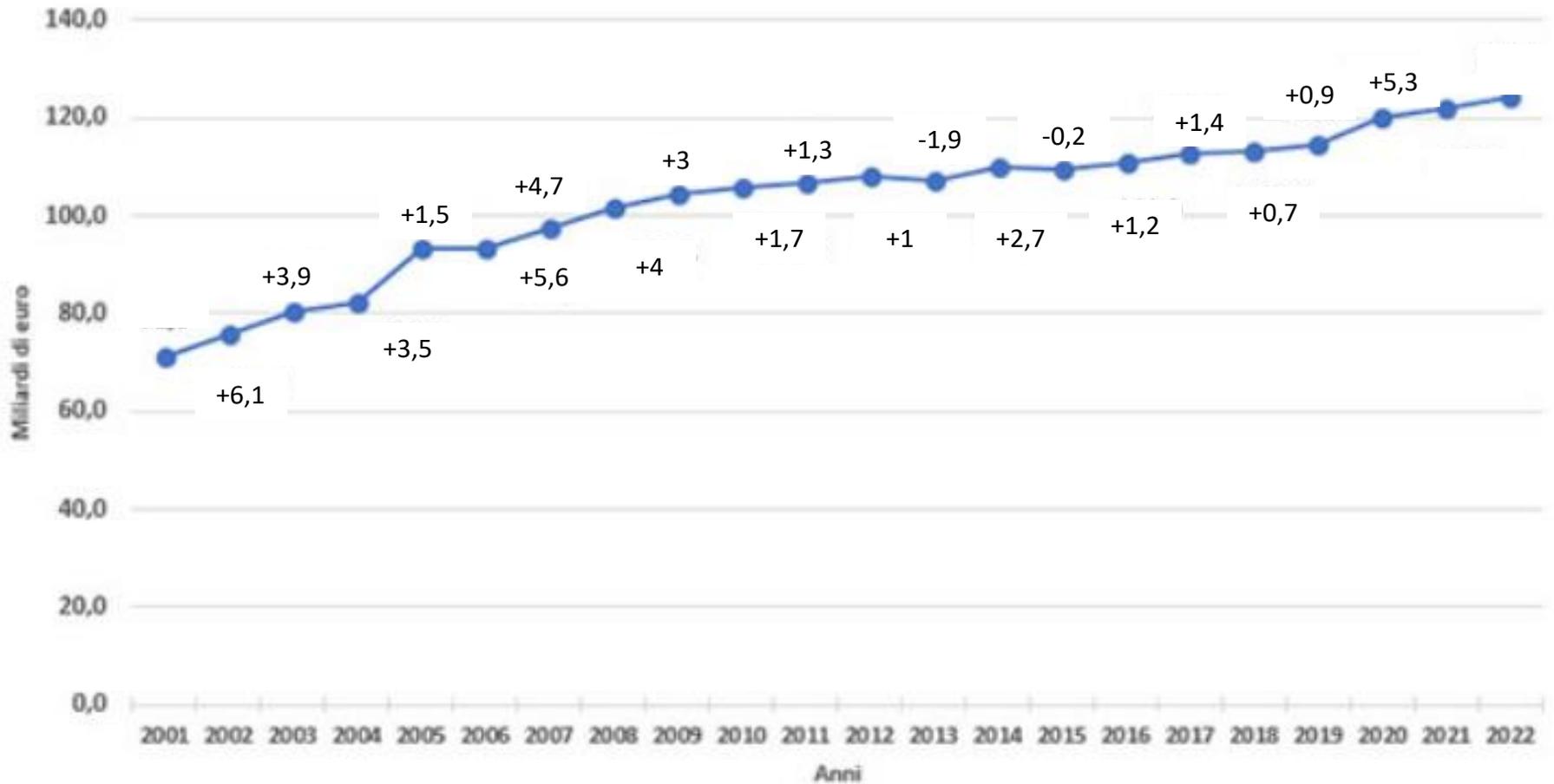


Fonte: elaborazione Ministero della Salute su dati normativa

FINANZIAMENTO SSN: anni 2001 -2020

+ 39.3 %

+ 9.2%



Fonte: elaborazione Ministero della Salute su dati normativa

Inflazione

+ 17.3%

+ 11.6%

Tav.1: Riparto del Fondo Sanitario Nazionale tra regioni 2020

Come sono ripartite tra le regioni le risorse del FSN?

Quota pro-capite, corretta per l'anzianità.

Differenze tra quanto ricevono le regioni rispetto alla media nazionale (€ 1896):

:

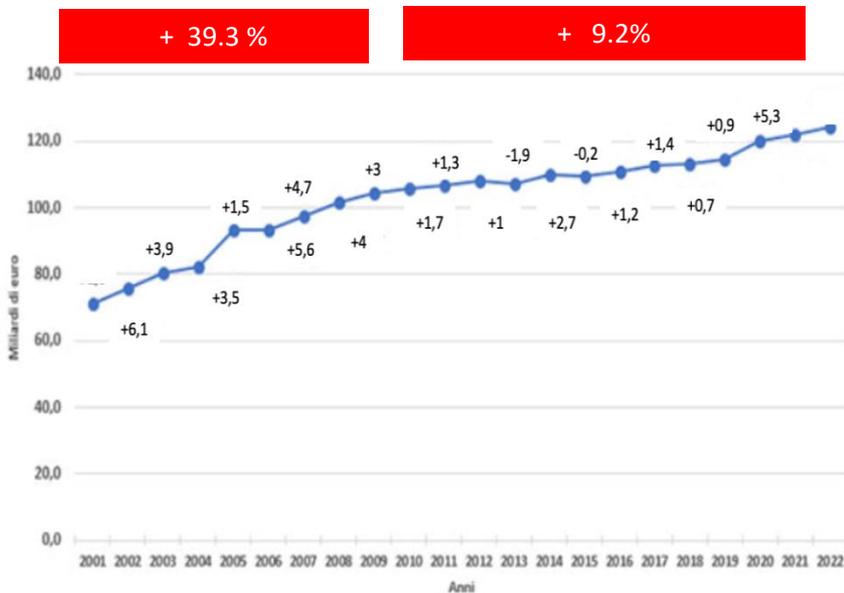
la Liguria ha percepito 127 €,
il Molise 56 €,
la Basilicata 37 €.

Sotto la media si trovano la Sicilia (- 39 €),
la provincia di Trento (- 41 €), quella di Bolzano (- 72 €) e la Campania (- 59 €)

Regioni	Quota Fondo (Fabb. Standard+premierità)	Popolazione	Quota pro capite
Liguria	3.122.384.590	1.543.127	2.023
Molise	590.062.340	302.265	1.952
Basilicata	1.076.498.317	556.934	1.933
Friuli Venezia Giulia	2.334.228.019	1.211.357	1.927
Umbria	1.690.048.378	880.285	1.920
Piemonte	8.333.077.908	4.341.375	1.919
Toscana	7.128.253.638	3.722.729	1.915
Marche	2.900.688.437	1.518.400	1.910
Sardegna	3.102.538.456	1.630.474	1.903
Abruzzo	2.477.332.038	1.305.770	1.897
Valle D'Aosta	237.495.569	125.501	1.892
Emilia Romagna	8.440.063.814	4.467.118	1.889
Calabria	3.614.024.973	1.924.701	1.878
Veneto	9.212.997.881	4.907.704	1.877
Puglia	7.490.311.963	4.008.296	1.869
Lazio	10.947.710.355	5.865.544	1.866
Lombardia	18.826.752.911	10.103.969	1.863
Sicilia	9.228.051.830	4.968.410	1.857
Trento	1.006.577.050	542.739	1.855
Campania	10.631.183.187	5.785.861	1.837
Bolzano	970.366.347	532.080	1.824
Totale	113.360.648.000	60.244.639	-
MEDIA	5.398.126.095	2.868.792	1.896

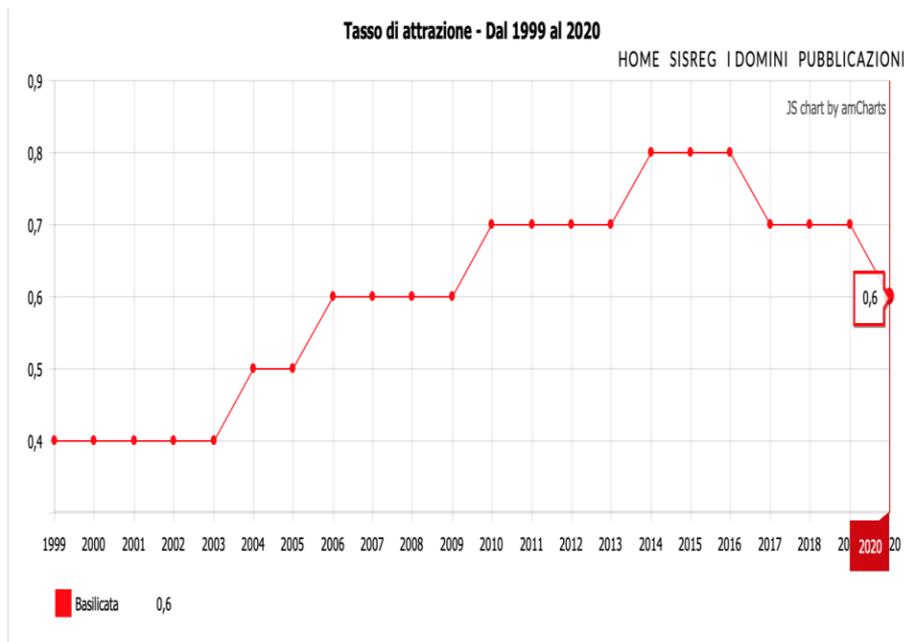
Fonte: elaborazione Osservatorio CPI su dati Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome e Istat

FINANZIAMENTO SSN: anni 2001 -2020



Le *performances* del SS Regionale sono continuate a migliorare

... anche in anni di riduzione del suo finanziamento



Governance

PROPOSTE

1. Discussione annuale dei dati del PNE
2. Agganciare la quota parte della retribuzione salariale (= le incentivazioni), sia dei DG che dei medici ed infermieri, al miglioramento della performance

L'alternativa: sanità privata/convenzionata

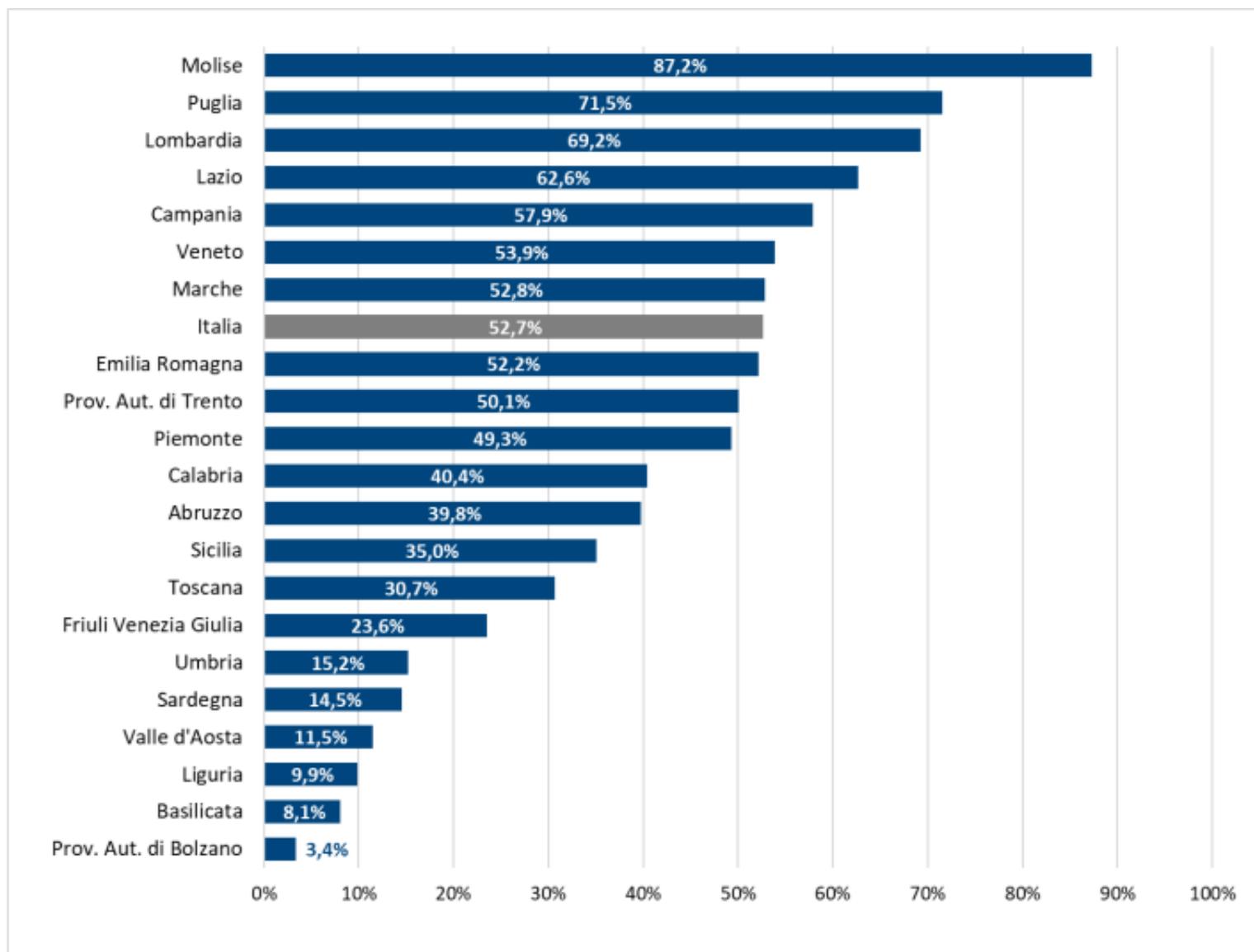


Figura 4.12. Valore percentuale della mobilità sanitaria erogata da strutture private: ricoveri (ordinari e day hospital) e specialistica ambulatoriale

Sanità Privata

CONVENZIONATA:

- ha consentito la soddisfazione di bisogni di salute
- in gravi difficoltà economiche

Emigrazione Sanitaria per ASL - 2021

Prime 10 strutture di fuga

ASL POTENZA

REGIONE DI FUGA	STRUTTURA	COSTI	VOLUMI
PUGLIA	CASA DI CURA BERNARDINI	2.618.184,00 €	343
LAZIO	POLICLINICO UNIVERSITARIO A. GEMELLI	1.683.992,00 €	484
PUGLIA	OSPEDALE CASA SOLLIEVO DELLA SOFFERENZA	1.486.748,08 €	355
PUGLIA	CASA DI CURA ANTHEA	1.187.823,00 €	166
PUGLIA	ENTE ECCL. OSP. GEN. REG. 'MIULLI'	1.050.888,00 €	230
Ospedale Pediatrico Bambino Gesù	OSPEDALE PEDIATRICO BAMBINO GESU'	1.017.487,05 €	613
PUGLIA	OSPEDALE RIUNITI DI FOGGIA	940.348,30 €	269
CAMPANIA	CASA DI CURA PRIVATA SALUS S.P.A.	838.318,00 €	290
LOMBARDIA	IRCCS S. RAFFAELE - MILANO	829.039,00 €	116
CAMPANIA	CASA DI CURA MONTEVERGINE	782.613,00 €	106
	ALTRO	23.311.510,01 €	5505
Totale		35.746.950,44 €	8477

10.7% a strutture private

ASL MATERA

REGIONE DI FUGA	STRUTTURA	COSTI	VOLUMI
PUGLIA	ENTE ECCL. OSP. GEN. REG. 'MIULLI'	4.389.297,00 €	976
PUGLIA	CONSORZIALE POLICLINICO BARI	1.461.522,06 €	340
PUGLIA	CASA DI CURA BERNARDINI	983.701,00 €	173
PUGLIA	CASA DI CURA ANTHEA	948.325,00 €	102
PUGLIA	C.B.H. PRESIDIO MATER DEI	941.248,31 €	169
PUGLIA	CASA DI CURA SANTA MARIA	808.123,00 €	162
PUGLIA	CENTRO MEDICO DI RIABILITAZIONE (C.M.R.)	773.933,36 €	111
PUGLIA	CASA DI CURA D'AMORE S.R.L.	735.817,00 €	235
PUGLIA	OSPEDALE CASA SOLLIEVO DELLA SOFFERENZA	490.547,00 €	94
LAZIO	POLICLINICO UNIVERSITARIO A. GEMELLI	487.360,00 €	145
	ALTRO	10.563.449,73 €	2455
Totale		22.583.323,46 €	4962

22% a strutture private

Per frenare l'emigrazione sanitaria sarà necessario porre in essere accordi di confine con Campania, Puglia e Calabria

Sanità Privata

CONVENZIONATA:

ha consentito la soddisfazione di bisogni di salute
in gravi difficoltà economiche

PRIVATA:

IN GRANDE SVILUPPO (assicurazioni)



una sanità per chi se la può permettere

Linee di indirizzo per un Piano Sanitario Regionale

1. *Ri-organizzazione dell'esistente*



2. *Ri-qualificazione dell'esistente*



3. *Governance dei processi*